



**Werkbestand aanpak alcohol- en drugsproblematiek
onder jongeren op Texel**



21 oktober 2014

Voorwoord

Texel is een unieke leefomgeving voor jongeren met leuke, maar ook risicovolle kanten. Aan de leuke kanten hoeven we niets te doen. Die moeten we vooral koesteren. Maar er zijn ook risicovolle kanten, waarbij met name te denken valt aan het gebruik van alcohol en drugs. In een leefomgeving zoals Texel blijkt het gebruik van deze middelen hoog te zijn. Dit laatste heeft ertoe geleid dat de gemeente sinds enkele jaren met veel inzet probeert hierin een kanteling te veroorzaken. Zo is er een overlegorgaan 'Jeugd, alcohol, drugs en overlast' en het regionale project 'In control of alcohol en drugs', waar getracht wordt invulling te geven aan het matigen van alcohol- en drugsgebruik door jeugd.

Onlangs is het E-MOVO onderzoek van de GGD verschenen. In dit onderzoek worden jongeren op de OSG tussen de 12-18 jaar gevraagd naar het gebruik van onder meer alcohol en drugs. In vergelijking met de cijfers van 2009 is op alle onderdelen een daling te zien. In het E-MOVO onderzoek wordt zichtbaar dat de gezamenlijke aanpak om alcohol en ook drugsgebruik onder jongeren te verminderen effect heeft.

Wel is het gebruik door Texelse jongeren nog steeds boven het gemiddelde van Noord-Holland. Daarom is de situatie nog steeds zorgelijk en blijft een integrale werkwijze om alcohol- en drugsgebruik te matigen noodzakelijk. Er is op Texel een gedeelde visie en enthousiasme om resultaat te boeken. Een vervolgstap hierin is om samen met alle betrokken partijen op Texel te kijken waar we op dit moment staan en wat er gedaan moet worden om succesvoller te zijn in het terugdringen van genoemd gebruik van middelen.

Op 21 mei 2014 heeft de raad een motie aangenomen, waarin het college opdracht krijgt om een plan van aanpak te maken met betrekking tot de drugsproblematiek op het eiland. De raad spreekt uit, dat het een gezamenlijk probleem is: van de politie, de politiek en de samenleving. Dit werkdocument van alle betrokken maatschappelijke zorgvoorzieningen van de jeugd op Texel sluit hier prima op aan.

Inleiding

In het voorwoord is al aangegeven dat Texel te kampen heeft met bovengemiddeld gebruik van alcohol en drugs door jeugd. In dit werkbestand wordt getracht in kaart te brengen wat de omvang van het probleem is, wat er nu aan gedaan wordt en wat voor mogelijkheden we gezamenlijk zien voor de toekomst.

Dit uitvoeringsdocument is opgebouwd volgens de klassieke projectfasen, te weten: initiatief, definitie, ontwerp, voorbereiding, realisatie en nazorg.

In de initiatieffase wordt ingegaan op de aanleiding tot dit document. In de definitiefase wordt vervolgens inzichtelijk gemaakt wat het probleem nu daadwerkelijk is, welke gevolgen het heeft, wat er nu aan gedaan wordt en welke conclusies hieruit getrokken kunnen worden. In de ontwerpfase wordt vanuit een visie een oplossingsrichting gekozen, welke verder uitgewerkt wordt in de voorbereidingsfase. De realisatiefase en nazorgfase zijn uiteindelijk ingevuld door de uitvoerende partijen aan de hand van een stappenplan en enkele handvatten welke tot borging kunnen leiden. Op basis van de nieuwe ontwikkelingen en leermomenten die opgedaan worden, wordt dit werkbestand constant up to date gemaakt door alle betrokken organisaties.

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Inleiding	3
Inhoudsopgave	4
1 Initiatiefase	5
2 Definitiefase	6
2.1 Omvang van het probleem	6
2.1.1 Cijfermateriaal	6
2.1.2 Kwantificeren van de problemen en in kaart brengen gevolgen.....	10
2.2 Huidige werkwijze aanpak probleem.....	12
2.2.1 Gezamenlijke aanpak: overlegorgaan ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’	12
2.2.2 Afzonderlijke aanpak ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’	12
2.2.3 Afzonderlijke aanpak ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’ overige partijen	16
2.3 Toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet	18
2.3.1 Samenwerking intern en extern	18
2.3.2 Toezichtactiviteiten Drank- en Horecawet in 2014	18
2.3.3 Speerpunten.....	18
2.4 Conclusie.....	19
3 Ontwerpfase	20
3.1 Visie	20
3.2 Oplossingsrichting	21
3.3 Frame	21
4 Pilot overleg preventie alcohol & drugs op Texel	22
4.1 Kerngroep	22
4.2 Overleggen.....	24
4.2.1 Primair overleg van de kerngroep.....	24
4.2.2 Secundair vast overleg	24
4.2.3 Secundair incidenteel overleg.....	24
4.3 Aandachtspunten.....	25

Hfd. 1 Initiatieffase

Zoals in het voorwoord vermeld heeft Texel te maken met een aanzienlijk gebruik van alcohol en drugs door jeugd. De problematiek omtrent alcohol- en drugsgebruik onder jeugd op Texel heeft de volste aandacht van gemeente Texel. In 2011 is besloten meer aandacht te geven aan het matigen van alcohol- en drugsgebruik door jongeren. Het bestaande overlegorgaan ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’ zou daar vanaf 2012 invulling aan moeten geven.

Genoemd overlegorgaan bestaat uit veel partijen die allemaal hetzelfde doel voor ogen hebben. Echter, uit de praktijk blijkt dat het gezamenlijk aanpakken van de problemen niet afdoende van de grond komt. Aan inzet en motivatie lijkt geen gebrek, maar er lijkt sprake van dat elke partij het op zijn of haar eigen manier invult, ofwel het ontbreekt aan synergie.

Daarom is besloten een onderzoek te doen naar een vernieuwde werkwijze waarbij synergie wordt versterkt en resultaten zichtbaar worden geboekt.

In deze fase wordt het volgende gesteld:

Probleemstelling: Alcohol- en drugsgebruik door jeugd.

Doel: Afname van alcohol- en drugsgebruik door jeugd in de leeftijd van 12 t/m 18 jaar, door middel van een integrale aanpak in en na 2014, waarbij alle gebruikerscijfers uit het EMOVO- onderzoek substantieel afgenomen zijn. Zie voor een specificatie per onderdeel paragraaf 2.1.1.

Hfd. 2 Definitiefase

In deze fase wordt het probleem gedefinieerd. Wat is de omvang van het probleem. Tevens wordt hier onderzocht wat de huidige invulling is van aanpak van het probleem. Om een gedegen advies voor een vernieuwde werkwijze te kunnen geven is het van belang de huidige werkwijze ook te definiëren.

Par. 2.1 Omvang van het probleem

Par. 2.1.1 Cijfermateriaal

Het Emovo- onderzoek van de GGD Hollands Noorden 2013 is het meest recente cijfermateriaal van gebruik van alcohol en drugs onder jongeren (12 t/m 18 jaar) in de gemeente Texel. Dit onderzoek is gehouden op de OSG en gaat volledig digitaal. De school krijgt een aantal weken de tijd om het onderzoek door de leerlingen te laten invullen.

De resultaten zijn begin juli 2014 aan de OSG gepresenteerd. Na de zomervakantie wordt dit rapport besproken door de OSG met de GGD. Dan zal de schoolleiding, samen met de teamleiders, bepalen hoe ze met de resultaten zal omgaan (communicatie en maatregelen).

Tabellenboek Emovo Openbare Scholengemeenschap De Hogeberg

Genotmiddelen (%)

Leerlingen OSG De Hogeberg	Jongens	meisjes	klas 2	klas 4	po/vmbo-bk	vmbo-gt	havo/vwo	2 po/vmbo-bk	2 vmbo-gt	2 havo/vwo	4 po/vmbo-bk	4 vmbo-gt	4 havo/vwo	totaal 2013	totaal 2009	totaal 2005
Aantal (n)	190	174	188	176	108	119	137	43	66	79	65	53	58	364	363	309
Weleens gerookt	31,9	38,8	20,2	51,2	45,6	43,7	19,5	34,1	25,8	7,9	53,2	66,0	35,1	35,2	x	x
Regelmatig roken (minstens 1x per week)	9,7	10,0	2,7	17,4	17,5	10,9	3,0	7,3	1,5	1,3	24,2	22,6	5,3	9,9	20,5	9,1
Weleens waterpijp gerookt	31,7	24,1	19,7	37,1	34,3	36,1	15,9	29,3	24,2	10,5	37,7	50,9	23,2	28,0	x	x
Afgelopen maand waterpijp gerookt	7,7	5,3	4,9	8,3	7,9	8,4	3,8	4,9	7,6	2,6	10,0	9,4	5,4	6,5	x	x
Ooit alcohol gedronken	54,9	59,8	38,7	76,7	65,0	63,0	45,8	36,6	47,0	32,4	83,9	83,0	63,2	57,2	68,3	77,0
Actueel alcohol gebruik (afgelopen maand)	38,5	44,6	18,8	65,7	57,8	42,9	27,1	22,0	22,7	13,5	82,0	67,9	45,5	41,4	56,6	68,0
Binge drinken (afgelopen maand ≥ 5 drankjes bij 1 gelegenheid)	21,2	29,6	9,9	41,3	46,6	26,1	7,6	19,5	7,6	6,8	64,5	49,1	8,8	25,2	42,3	46,9
Ooit aangeschoten of dronken geweest	32,8	41,4	11,6	63,7	52,9	38,7	22,9	24,4	9,1	6,8	72,1	75,5	43,9	36,9	52,9	53,4
Aangeschoten of dronken geweest afgelopen maand	19,2	23,8	3,3	40,8	37,0	23,5	7,6	7,3	1,5	2,7	57,6	50,9	14,0	21,4	33,4	32,2
Ouders keuren alcoholgebruik af*	37,0	35,6	50,7	28,8	28,4	40,5	40,0	46,7	60,0	41,7	23,1	27,3	38,9	36,3	x	x
Ooit softdrugs gebruikt	10,3	11,8	3,3	19,3	14,6	15,1	4,6	9,8	1,5	1,3	17,7	32,1	8,9	11,0	28,1	18,8
Softdrugs gebruikt afgelopen maand	4,3	6,5	2,7	8,2	10,7	5,0	1,5	9,8	0,0	1,3	11,3	11,3	1,8	5,4	16,5	11,8

Softdrugs aangeboden gekregen op school	1,6	1,2	0,5	2,3	1,0	1,7	1,5	0,0	0,0	1,3	1,6	3,8	1,8	1,4	x	x
Ooit harddrugs gebruikt	2,2	1,1	1,1	5,2	8,7	1,7	0,0	4,9	0,0	0,0	11,3	3,8	0,0	3,1	7,1	x
Harddrugs gebruikt afgelopen maand	1,1	2,4	1,1	2,3	5,8	0,0	0,0	4,9	0,0	0,0	6,5	0,0	0,0	1,7	3,0	x

*betreft de ouders van jongeren die alcohol gebruiken

Genotmiddelen (%)

Alle leerlingen Noord-Holland Noord	Jongens	meisjes	Klas 2	Klas 4	po/vmbo-bk	vmbo-gt	havo/vwo	2 po/vmbo-bk	2 vmbo-gt	2 havo/vwo	4 po/vmbo-bk	4 vmbo-gt	4 havo/vwo	total 2013	total 2009	total 2005
Aantal (n)	6409	6661	6672	6397	2652	3277	7140	1376	1708	3587	1275	1569	3553	13070	11170	x
Weleens gerookt	32,8	29,9	19,0	36,2	43,1	38,2	23,9	29,1	25,7	12,2	57,9	51,6	35,7	31,3	x	x
Regelmatig roken (minstens 1x per week)	9,6	8,2	3,5	9,7	17,0	11,0	5,0	7,8	5,0	1,1	26,7	17,5	8,9	8,9	14,2	x
Weleens waterpijp gerookt	32,6	23,9	16,3	25,4	33,9	33,8	23,5	21,6	20,8	12,3	46,7	47,8	34,9	28,1	x	x
Afgelopen maand waterpijp gerookt	12,4	7,6	6,4	9,7	14,5	13,4	6,8	9,9	9,6	3,7	19,4	17,5	10,0	10,1	x	x
Ooit alcohol gedronken	52,3	48,8	26,2	54,3	58,2	56,5	45,1	36,2	33,4	19,2	81,0	81,2	71,2	50,5	62,2	x
Actueel alcohol gebruik (afgelopen maand)	39,7	37,9	13,8	40,6	44,4	42,8	34,9	20,6	18,1	9,4	69,2	69,3	60,7	38,8	49,8	x
Binge drinken (afgelopen maand ≥ 5 drankjes bij 1 gelegenheid)	28,8	25,3	7,7	27,3	34,5	30,9	22,6	13,8	10,8	4,1	56,0	52,5	41,3	27,0	36,8	x
Ooit aangeschoten of dronken geweest	32,6	31,8	9,6	34,0	38,0	36,2	28,3	14,6	13,3	6,1	62,4	60,9	50,6	32,2	42,3	x
Aangeschoten of dronken geweest afgelopen maand	21,3	19,3	3,8	18,0	23,1	22,4	18,4	6,5	5,4	2,0	40,3	40,8	34,9	20,3	24,7	x
Ouders keuren alcoholgebruik af*	40,6	43,0	60,4	30,3	36,0	44,6	42,8	58,9	64,4	58,1	25,7	36,0	38,7	41,8	x	x
Ooit softdrugs gebruikt	13,7	9,5	3,0	12,3	15,0	14,0	9,2	4,5	4,5	1,7	25,9	24,2	16,7	11,5	17,8	x
Softdrugs gebruikt afgelopen maand	7,8	3,9	1,6	4,9	6,7	6,8	5,0	2,4	2,4	0,9	11,3	11,5	9,2	5,8	7,9	x
Softdrugs aangeboden gekregen op school	10,3	4,4	3,0	11,7	7,3	9,1	6,5	2,7	4,8	2,3	12,2	13,7	10,6	7,3	x	x
Ooit harddrugs gebruikt	3,1	2,4	0,9	3,0	4,3	3,7	1,8	1,6	1,5	0,4	7,0	6,1	3,3	2,8	3,2	x
Harddrugs gebruikt afgelopen maand	1,5	0,9	0,5	0,4	2,0	1,7	0,9	1,0	0,7	0,2	3,1	1,9	1,5	1,2	1,4	x

*betreft de ouders van jongeren die alcohol gebruiken

Uit het cijfermateriaal blijkt dat de gezamenlijke aanpak om alcohol en ook drugsgebruik onder jongeren te verminderen effect heeft. Toch is het gebruik van met name alcohol onder de jeugd op Texel nog steeds hoger dan gemiddeld in Noord-Holland Noord. Dit kan beschouwd worden als zeer zorgelijk en is een duidelijke indicatie, dat een nieuwe werkwijze om het matigen van alcohol- en drugsgebruik te realiseren noodzakelijk is.

In de kadernotitie “aanpak jeugd, alcohol en drugs 2012-2015”, welke op 17 oktober 2012 is vastgesteld door de raad, zijn de volgende doelstellingen geformuleerd met betrekking tot alcoholgebruik:

	2005	2009	2013	2015
Oudertolerantie alcohol < 16 jaar	75%	37%	25%	15%
Startleeftijd	12,1	12,8	13,5	14
Ooit alcohol gedronken <16 jaar	70%	55%	<45%	<40%
Ooit alcohol gedronken >16 jaar	89%	89%	<80%	<75%
Actueel alcohol gebruik < 16	61%	40%	<35%	<30%
Actueel alcohol gebruik > 16	85%	81%	<75%	<70%
Overmatig alcoholgebruik <16	39%	28%	<20%	<15%
Overmatig alcoholgebruik >16	58%	66%	<50%	<40%
Afgelopen maand gedronken <16	25%	17%	<20%	<15%
Afgelopen maand gedronken >16	55%	49%	<35%	<25%

Naleving leeftijds grens alcoholverkoop < 16 jaar in:	NHN 2013 (*)	Texel 2013 (*)	NHN 2013	NHN 2015	P&Hplan Texel '15
Supermarkten	50%	80%	60%	70%	90%
Slijterijen	22%	0 %	80%	90%	90%
Cafés/discotheken	19%	15%	60%	70%	70%
Cafetaria's	15%	33%	60%	70%	70%
Sportkantines	20%	0 %	60%	75%	75%

(*) Deze nalevingscijfers komen voort uit het tweejaarlijkse regionale Mystery Guest onderzoek.

Vanaf 1 januari 2014 is de leeftijd waarop jongeren alcohol mogen drinken verhoogd van 16 naar 18 jaar. Dit suggereert dat de doelstellingen hier ook op aangepast zouden moeten worden. Natuurlijk is het streven dat jongeren onder de 18 jaar helemaal niet drinken en daarboven met mate. De vraag is of je dat kunt meten. Want het EMOVO-onderzoek wordt afgenomen in de tweede en de vierde klas van het voorgezet onderwijs (dus max. 17 jaar).

In het Preventie- en Handhavingsplan alcohol (D&H-wet), wat in oktober 2014 door de raad zal worden vastgesteld, worden de volgende doelstellingen voor Texel voorgesteld:

Doelgroepen	Doelstelling voor 2015
Ouders (oudertolerantie voor alcoholgebruik)	Gedaald van 63,7% in 2013 naar 50% in 2015
Jongeren onder 18 jaar (startleeftijd alcoholgebruik)	Startleeftijd 14 jaar
Doelgroep met de doelstelling gericht op alcoholgebruik onder de leeftijds grens (*) :	
Ooit alcohol gedronken	Gedaald van 57,2% in 2013 tot 50% in 2015
Afgelopen maand alcohol gedronken	Gedaald van 41,4% in 2013 tot 35% in 2015
Binge drinken (afgelopen maand > 5 drankjes bij één gelegenheid)	Gedaald van 25,2% in 2013 tot 20% in 2015
Ooit aangeschoten of dronken geweest	Gedaald van 36,9% in 2013 tot 30% in 2015

(*) Tot en met 2013 was de leeftijds grens 16 jaar van zwakalcoholhoudende drank. Vanaf 1 januari 2014 is de leeftijds grens van alle alcoholhoudende drank 18 jaar.

De resultaten worden gemeten op dezelfde wijze als in de voorgaande periode, namelijk via E-MOVO en mystery guest onderzoek en cijfers van politie en gemeenten. Normaal gesproken

wordt elke vier jaar een E-MOVO onderzoek gehouden, dus vooral in 2017 zijn er weer meetbare resultaten.

Met betrekking tot roken en het gebruik van soft- en harddrugs zijn tot nu toe geen doelstellingen geformuleerd. Te denken valt aan het volgende percentage van de ondervraagde groep scholieren in de 2^e en 4^e klas van het voortgezet onderwijs:

	2005	2009	2013	2017
Weleens gerookt	x	x	35,2	25
Regelmatig roken (≥ 1 x week)	9,1	20,5	9,9	5
Weleens waterpijp gerookt	x	x	28,0	20
Afgelopen maand waterpijp gerookt	x	x	6,5	5
Ooit softdrugs gebruikt	18,8	28,1	11,0	5
Afgelopen maand softdrugs gebruikt	11,8	16,5	5,4	3
Softdrugs aangeboden gekregen op school	x	x	1,4	0
Ooit harddrugs gebruikt	x	7,1	3,1	0
Harddrugs gebruikt afgelopen maand	x	3,0	1,7	0

Par. 2.1.2 Kwantificeren van de problemen en in kaart brengen gevolgen

Om het probleem verder te definiëren en een opmaat te geven voor verdere uitwerking in de ontwerpfase is het van belang de gevolgen inzichtelijk te maken.

'Texels' Probleem	Gevolgen
Jong beginnen met drinken.	Alcohol heeft een schadelijk effect op de hersenen. Dit effect is des te groter wanneer de hersenen nog in ontwikkeling zijn. Hoe jonger kinderen en jongeren beginnen met alcohol drinken, hoe groter het risico op het ontwikkelen van probleemgebruik en alcoholafhankelijkheid op latere leeftijd. Dit grotere risico tot probleemdrinken betekent dat er een grotere kans is om niet-aangeboren hersenletsel te ontwikkelen.
Binge drinken (> 5 drankjes per gelegenheid)	Het zenuwstelsel kan verdoofd raken en na bewusteloosheid kan een coma optreden met in ernstige gevallen zelfs de dood tot gevolg. Verder is er kans op ontwikkelen van depressie en angststoornissen. Er is verstoring van de ontwikkeling van de hersenen. Schade aan andere organen, zoals de lever. Verstoring van de hormoonbalans en remming van de botontwikkeling. Daarnaast komen de school-, studie- en werkprestaties in gevaar en ontstaan er op straat meer ongelukken en agressie. Regelmatig binge drinken op jonge leeftijd heeft ook gevolgen op latere leeftijd zoals overgewicht en verhoogde bloeddruk.
53% van de ouders vinden het goed dat hun kind alcohol drinkt. 12% van de ouders weten niet dat hun kind alcohol drinkt en 11% van de ouders zegt er niets van. Dat is in totaal 76% van de ouders. Slechts 24% van de ouders zegt er wel wat van, waarvan 2% alcohol drinken echt verbiedt.	Jongeren (ook onder de 16 jaar) gaan eerder en meer drinken.
Onder de volwassenen op Texel wordt veel alcohol gedronken. Cijfers zijn niet bekend.	Jongeren vinden het normaal om alcohol te drinken. Slecht voorbeeld doet volgen.
Alcoholgebruik is geaccepteerd en hoort bij de cultuur op Texel.	Kopieergedrag.
Bewoners ervaren Texel als veilig, o.a. wegens de hoge sociale controle en omdat er geen boot meer vaart na 21.00 uur. Hierdoor krijgen Texelse jongeren minder regels opgelegd en mogen zij vaak op jonge leeftijd al uitgaan.	Jongeren komen sneller in aanraking met drugs en alcohol en gaan eerder experimenteren.
De drugsverkoop op Texel vindt plaats bij mensen thuis.	Jongeren worden niet voorgelicht over de gevolgen van drugsgebruik, hetgeen kan leiden tot een overdosis. Tevens kunnen jongeren eerder in aanraking komen met harddrugs.

<p>Het aantal politieagenten is deels gebaseerd op het aantal inwoners. Met de komst van de Nationale Politie wordt er uitgegaan van basisteam (voor ons bestaat dat basisteam uit Den Helder-Schagen-Textel). De capaciteit voor het basisteam wordt vastgesteld. Daarnaast is de recherche regionaal (op districtsniveau) georganiseerd. N.B. De gemeente is het eerstverantwoordelijke orgaan voor toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet.</p>	<p>In de beleving van jongeren is de pakkans klein. Nu staat het aanpakken van het alcohol en drugsgebruik hoog op de prioriteitenlijst van diverse organisaties. Dus wellicht dat het ondertussen anders wordt ervaren.</p>
<p>Zaken die onderzoek verdienen worden gedaan door de recherche. Op Texel is er geen recherche. Rechercheonderzoek wordt ingezet op basis van prioriteiten in de regio. Binnen het basisteam is wel enige recherchecapaciteit voor de 'kleinere' misdrijven. Daarvan wordt op Texel ook goed gebruik gemaakt, vooral t.a.v. de drugshandel.</p>	<p>In Nederland is er t.a.v. schoftdrugsgebruik een gedoogbeleid. Rechercheonderzoek naar drugshandel/ gebruik op Texel heeft daardoor ook een lage prioriteit, mits het om verkoop gaat aan minderjarigen. Inmiddels heeft de handel op Texel een hogere prioriteit gekregen. Er wordt nu wel stevig op ingezet binnen de –nog steeds welbepaalde capaciteit die er is. Afstemming over inzet politie/recherche vindt plaats in de driehoek (burgemeesters Den Helder-Schagen-Textel, Officier van Politie en politiechef basisteam).</p>
<p>Texel is een kleine gemeenschap en veel mensen kennen elkaar. Texelaars houden graag problemen binnenshuis, zijn bang voor de reactie van anderen, willen problemen zelf oplossen.</p>	<p>Problemen zijn niet goed zichtbaar en kunnen toenemen.</p>
<p>Er heerst een taboe op het onderwerp drugs. Er wordt onder de Texelse bewoners/ ouders weinig over gesproken. Velen zijn onbekend met de signalen van drugsgebruik en kennen de verschillende soorten drugs niet.</p>	<p>Jongeren worden niet (goed) voorgelicht. Jongeren kunnen de gevaren en risico's niet inschatten en de kans op het gebruiken van verkeerde en/ of te veel drugs is groot. Tevens is de combinatie met alcohol een realistisch gevaar/ probleem gezien de cijfers van het alcoholgebruik onder jongeren.</p>
<p>Het sociale leven is op Texel belangrijk. Er worden veel gezellige gelegenheden/ feesten georganiseerd. De cultuur is dat alcohol daar altijd bij hoort.</p>	<p>Er is altijd wel een gelegenheid om alcohol te drinken. Jongeren zien dat alcohol erbij hoort en vinden dat ook normaal. Bovendien stellen ouders minder grenzen en zijn minder alert als zij zelf onder invloed zijn.</p>
<p>Texelse jongeren krijgen onvoldoende grenzen opgelegd. Ouders geven zelf aan moeite te hebben om binnen de opvoeding grenzen te stellen.</p>	<p>Jongeren krijgen teveel ruimte om te experimenteren met alcohol en drugs.</p>
<p>Sportkantines draaien vaak 'op de bar'. Prijzen voor alcohol liggen laag.</p>	<p>Alcoholgebruik wordt gestimuleerd door de lage prijzen.</p>
<p>Kinderen, tieners en jongeren gaan veel met elkaar om. Ofwel veel interactie tussen de diverse doelgroepen.</p>	<p>Om bij de jongeren te horen gaan veel kinderen en tieners het gedrag van de jongeren nadoen, al of niet door groepsdruk, met als gevolg alcohol- en drugsgebruik.</p>

Veel horecagelegenheden en evenementen.	Jongeren hebben toegang tot veel gelegenheden waar alcohol wordt genuttigd.
---	---

Par. 2.2 Huidige werkwijze aanpak probleem

Par. 2.2.1 Gezamenlijke aanpak: overlegorgaan ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’

Dit overlegorgaan (afgekort ‘jado’), bestaat uit 22 deelnemers, zij vertegenwoordigen:

- Gemeente
- Sportraad
- Politie
- Ouderraad OSG
- Horeca de Koog
- Horeca Den Burg
- OSG
- Stichting Schooltij namens basisscholen
- Jeugd- en Jongerenwerk (nu Young 4 ever)
- CJG
- GGD
- Brijder
- WMO- adviesraad
- Jongerenraad Texel

Frequentie van dit overleg is 2x per jaar. Gezien dit overleg een zeer gering aantal bijeenkomsten heeft gehad, is het niet duidelijk wat dit overlegorgaan heeft opgeleverd en welke werkmethode zij hanteerde. In dit advies wordt dan ook niet voortborduurd op deze bestaande overlegstructuur.

Par. 2.2.2 Afzonderlijke aanpak ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’

Hier wordt ingegaan op wat de partijen afzonderlijk aan bijdrage leveren aan het probleem. Dit stukje definiëren van het bestaande is van belang voor de volgende fase.

Gemeente en CJG	<ul style="list-style-type: none"> - Twee toezichthouders zien toe op correcte naleving van de Drank- en Horecawet. Dit zijn toezichthouders in dienst van de gemeente Den Helder en die worden ingezet in Den Helder en Texel. Ook Hollands Kroon en Schagen treden toe tot de samenwerking. Hierdoor kunnen extra toezichthouders worden aangesteld. - Deelname Horecaoverleg en Horecaconvenant. - Deelname handhavingsoverleg met handhavers, politie en Young 4 Ever - Bij behandeling van vergunningen voor evenementen wordt aandacht besteed aan alcoholmatiging, waar nodig door middel van voorschriften. - Alcoholvrije recepties als het ook voor externen is. - Dorpenrondes. - Uitvoeringsprogramma(‘s) Stuurgroep Jeugd-alcohol en drugs. - Deelname ‘In control of alcohol and drugs’. Op de website van CJG Texel staan de georganiseerde activiteiten - Convenant veilig uitgaan op Texel. (officiële naam van het horecaconvenant). - Protocol om te komen tot collectief horecaontzeggingsbeleid
-----------------	--

	<p>voor overlastgevend uitgaanspubliek. Afspraak is gemaakt om het CHO in te voeren, aan de uitvoering wordt nu gewerkt.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Project synthetische drugs. Is in regionaal verband (schaal Noord-Holland Noord). Wordt gestart in het najaar onder regie Programmabureau Integrale Veiligheid. - Beheer website van en voor jongeren op Texel: www.ondertussenoptexel.nl. Jongerenredacteuren worden, in samenwerking met docenten van de OSG, betrokken bij preventieve activiteiten. - Maken reminder/samenvatting IVA voor barvrijwilligers - Deelname aan veiligheidsoverleg.
Handhavers gemeente	<ul style="list-style-type: none"> - Deelname overleg jeugd, alcohol, drugs en overlast. - Inventarisatie Hotspots Jeugd (doorlopend). - Controleren Hotspots op naleven Drank- en Horecawet (onaangekondigd). - Preventieve aandacht jeugd en alcohol tijdens vergunning controles (uitreiken informatiefolder leeftijdsgrenzen). - Waarschuwen/verbaliseren 18-minners met alcoholhoudende drank. - Doorsturen naar HALT. - Contact met ouders. - Controle op toelaten dronken bezoekers door alcoholverstrekkers. - Controle op beschikbaarheid alcohol waar het niet is toegestaan. - Rapportages/bevindingen delen met netwerkpartners. - Signaaltoezicht op drugsgebruik/dealen. - Signaaltoezicht op overlastfeiten. - Signaaltoezicht op doorschenken.
Sportraad	<ul style="list-style-type: none"> - Niets concreets, maar kan als aanjager fungeren om alcohol en drugs en andere activiteiten van Y4E/Brijder, binnen de sportverenigingen onder de aandacht te brengen. - Beperking: Je moet zelf de boer op, ze komen niet met vragen.
Politie	<ul style="list-style-type: none"> - Preventierol is toezichthouding - Levert voorlichting over drugs, wapens en agressieve personen aan horecapersoneel en ondernemers, op verzoek van de horecaondernemers dan wel op initiatief van politie. Zo nodig tevens uitleg over bevoegdheden en (on)mogelijkheden politie en ondernemer. - Aansturing dorpswachten. - Deelname horecaoverleg en convenant; veilig uitgaan op Texel 2013-2016 - Doorsturen van jongeren naar HALT. - Onderdeel feitelijk politiewerk: Jongeren worden op straat geverbaliseerd voor alcohol- of drugsgebruik en worden thuis afgeleverd om in gesprek met ouders te kunnen gaan (integrale nazorg). - Onderzoek incidentregistratie, met mede als doel ervoor te zorgen dat elk incident op dit terrein door de politie wordt vastgelegd om de omvang hiervan inzichtelijk te maken. Naar aanleiding van een motie van de raad is er een overzicht gemaakt welke incidenten op het gebied van drugsoverlast en

	<p>drugshandel er de afgelopen twee jaar – met beschrijving per incident van de gehanteerde aanpak- gemeld zijn in de politie-overleggen. Dit wordt in september aan de raad voorgelegd.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Onderdeel feitelijk politiewerk: De politie surveilleert vaker in de omgeving van het skatepark en op de andere bekende ontmoetingsplekken van jongeren. - Spreekuur politie op OSG (tweewekelijks). - Intern afstemmen met de juiste personen - Prioriteit: Dealers vinden. Vaak halve informatie, veel emotie of van horen zeggen (geen feiten/omstandigheden) en geen aangifte. - Aandachtspunt: In dagrapportage samenstelling gezin. Breder beeld bij vechtscheiding/huiselijk geweld. - Beperking: Tijd. Geen extra controles in uitgaansgelegenheden.
Ouderraad OSG	<ul style="list-style-type: none"> - Deelname overleg jeugd, alcohol, drugs en overlast.
Horeca de Koog en Den Burg	<ul style="list-style-type: none"> - Deelname Horecaoverleg en Horecaconvenant veilig uitgaan op Texel 2013-2016. Gesprekspartner op dit ‘niveau’ is bestuur Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Texel. Er zijn afzonderlijke overleggen (zo nodig) met horeca van Den Burg en De Koog (die hebben zichzelf daarnaast in aparte stichtingen verenigd). - Organiseren van ‘frisfeesten’. - Intensieve samenwerking tussen horeca, politie en dorpswachten, zowel in De Koog als Den Burg. - Toenemende aandacht en maatregelen door horecaondernemers om alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan; o.a. door middel van toegangscontrole, werken met systeem van armbandjes, etc.
OSG	<ul style="list-style-type: none"> - ELO Alcohol (schooljaar 2014/2015) - November 2014 krijgen de 1^e en 2^e klassen de voorstelling Hot Spot van Theatergroep Playback te zien en is er ’s avonds een voorstelling voor de ouders - De derde klas gaat met een alcoholbril op in een buggy rijden - Weerbaarheidstraining kwetsbare meiden in brugklas. - OSG gebruikt de mentorlessen voor specifieke gastlessen. - Naast alcohol/drugs is er ook aandacht voor energiedrankjes - De OSG houdt zelf gericht toezicht bij het skatepark, om de school en bij de schietbaan zeker als er signalen komen van omwonenden - Wanneer er op en/ of buiten het terrein wordt geconstateerd dat er door een 18- jongere gerookt wordt, krijgen de ouders een brief, met als reden de ouders bewust te maken van hun gedrag. - Programma Leefstijl op de OSG. Deze weerbaarheidstraining is erop gericht jongeren sociale vaardigheden bij te brengen en er worden handvatten gegeven hoe er omgegaan kan worden met groepsdruk. - Binnen de school geen folders of reclame toestaan voor horeca, feesten in de horeca etc. - Alcoholvrije schoolfeesten en werkweken - Samenwerkingsverband BOJOZ (Anneke Bouma en Johan de Voogt)

	<ul style="list-style-type: none"> - Denktank ouders OSG? Mail ouderraad. - SMW/Brijder gaan samen brainstormen hoe ouders bereikt kunnen worden; kinderen die vastlopen. Betere dekking: SMW niet tegelijk met Brijder op OSG (Is vaak juist voordeel, dekking is al vrij hoog, smw is wekelijks op school) - ZAT. Wordt andere zorgstructuur in verband met passend onderwijs. Eén zorgcoördinator ondersteuningspunt. Laat expertise bij professionals. - Zie ook activiteiten Brijder etc. - Door VSV zijn schoolverlaters OSG/ROC inmiddels zeer goed in beeld - Beperking: Tijd en organisatie. Zitten aan onderwijsuren vast. Voorlichting wordt gegeven binnen bestaande lesprogramma (bijvoorbeeld onderdeel van mentorlessen). Vaak is programma behoorlijk beladen. - Kansen: We hebben de jeugd in huis
Basisscholen	<ul style="list-style-type: none"> - Alcohol, een ander verhaal in groep 8 op in ieder geval 2 basisscholen. Andere basisscholen zullen in 2015 aan dit project deelnemen. - Weerbaarheidstraining groep 5 t/m 8 (Marietje Kessels, weerbaarheidsprogramma's mede vanuit CJG, plezier op school, Vreedzame School, PBS, Grip op de Groep, antipestprotocollen) - Kans: Koppeling met landelijke en gemeentelijk alcoholbeleid. Inzet horecamedewerkers, politie en Brijder bij preventie en voorlichting. Idem materiaal Brijder. Aandacht via media op Texel. Gemeenschappelijke aanpak in tijd en thema's.
Jeugd- en Jongerenwerk (Young 4 ever)	<ul style="list-style-type: none"> - Voorlichtingsactiviteiten in de dorpen. - Openstelling jongeren centrum waar geen alcohol wordt geschonken en jongeren die onder invloed zijn niet worden toegelaten. - Ongevraagd en gevraagd jongeren informeren tijdens het (ambulant) jongerenwerk. - Organiseren frisfeesten. - Weerbaarheidstraining in de dorpen. Introductie workshop 'leren nee zeggen'. - Overleg leerplichtambtenaar en politie over dagbesteding jongeren zonder startkwalificatie. Bedrijven die HALT straffen uitvoert (Stayokay, Ecomare). - Samen met Brijder en jonge ervaringsdeskundige themavond alcohol en drugs voor ouders en jongeren in de dorpen - Kroegentocht voor ouders. - Idee: Oudergroep moedige moeders op Texel opstarten? Ouders van kinderen met een verslaving steunen elkaar. - Intensievere samenwerking met OSG - Idee: Peer-education groep opstarten van Texelse jeugd
GGD	<ul style="list-style-type: none"> - Regievoerder In controle of alcohol & drugs: regionaal project van de gemeenten in de Kop van Noord- Holland met aandacht voor voorlichting en educatie, regelgeving en handhaving en communicatie.

Brijder	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoerder In controle of alcohol & drugs: regionaal project van de gemeenten in de Kop van Noord- Holland met aandacht voor voorlichting en educatie, regelgeving en handhaving en communicatie - Organisatie 1 ouderavond per jaar. - Onderdeel algemene ouderavond 2^e jaar OSG. - Alcohol, een ander verhaal op in ieder geval op 3 basisscholen. - VIS- project: Vroegtijdige Interventie op Scholen op de OSG (vroegsignalering). - Medewerker van Brijder voert ABC gesprekken met leerlingen op school. (onderdeel van VIS- project) - Ouderinterventies (onderdeel VIS-project). - Medewerker van Brijder is 1x in de 14 dagen op de OSG. - Preventie activiteiten gericht op grote evenementen - Unity (voormalig Drugs Info Team): getrainde jongeren geven een weekend in de zomer alcoholvoorlichting aan jongeren ('peer education') op het strand, op de jongerencamping, in het centrum van De Koog en bij grote strandfeesten. Terugkoppeling?! Ook wordt voorlichting gegeven tijdens Ouwe Sunder. - Training voor Instructie Verantwoord Alcoholgebruik (IVA) voor paracommerciële instellingen, m.n. sportkantines i.s.m. Sportservice Texel - Losse aanvragen van bijv. Novalishoeve - Individuele gesprekken niet school gerelateerd. - Drie werkers zijn werkzaam op Texel. - Graag proactief/flexibel - Organiseert voorlichtings- en informatiemiddag over onderlinge samenwerking kernpartners bij jongeren met zorgen over middelengebruik/ gokken/gamen - Dorpenronde 55+ alcoholproblematiek - N.B. Informatie politie/Gemini komt niet altijd bij Brijder - N.B. Is het bekend genoeg dat Brijder (en jeugd- en gezinscoaches) begeleiden tot 23 jaar?
WMO- adviesraad	- Deelname overleg jeugd, alcohol, drugs en overlast.
Jongerenraad Texel	- Deelname overleg jeugd, alcohol, drugs en overlast.

Par. 2.2.3; Afzonderlijke aanpak 'Jeugd, alcohol, drugs en overlast' overige partijen
Hier wordt ingegaan op wat overige (dus niet deelnemende partijen aan het overleg 'jado') partijen afzonderlijk aan bijdrage leveren aan het probleem en worden partijen genoemd die raakvlakken hebben.

Supermarkten/ slijterijen	- Controleren op leeftijd bij verkoop alcohol en rookwaar.
Ouderraad basisscholen	- Niet bekend.
Woontij/ woningconsulentes	- Signaleren en verwijzen door bij problematiek.
Huisartsen	- Behandelen en verwijzen door bij problematiek.
De Skuul	- Behandelen probleemgevallen individueel.

Texels welzijn	- Maatschappelijk werk en dorpswerkers.
Bureau jeugdzorg	- Behandelen probleemgevallen individueel.
Voor- tussen- en naschoolse voorzieningen	- Signalering bij kinderen en ouders.
Dorpscommissies	- Signalering bij kinderen en ouders.
GGZ	- Behandelen probleemgevallen individueel.
Leerlingenraad OSG	- Behartigt belangen van leerlingen.
Bibliotheek	- Bieden informatie over drugs en alcohol.
Geloofsgenootschappen	- Hebben via bijeenkomsten contact met ouders en jeugd. Tevens hebben enkele geloofsgenootschappen jeugdclubs.
Jeugdclubs	- Signaleren en kunnen jongeren informeren, adviseren en doorverwijzen naar het jeugd- en jongerenwerk. - In samenwerking met Young 4 Ever voorlichtingsactiviteiten bieden.
Scouting	- Niet bekend.
Parlan	- Behandelen probleemgevallen individueel.
Veiligheidshuis (N.B. Organisatie Veiligheidshuis is ook gewijzigd. Richt zich nu alleen nog op 'multiprobleemgevallen' (casussen met complexe problematiek). Plek en rol/taak Veiligheidshuis in discussie i.v.m. Sociaal Domein.)	- Het veiligheidshuis is een netwerksamenwerkingsverband, dat partners uit de strafrechtketen, de zorgketen, gemeentelijke partners en bestuur verbinden in de aanpak van complexe problematiek. Het doel van de samenwerking is het terugdringen van overlast, huiselijk geweld en criminaliteit. Het veiligheidshuis faciliteert verschillende projecten en coördineert casus overleggen zoals het RJO (risico jongeren overleg).
Borrelbus	- Biedt in de zomerperiode na het sluiten van cafés in de Koog een veilig en goedkoop busvervoer naar verschillende dorpen op Texel.
Opvoedpoli	- Biedt informatie, opvoedondersteuning, diagnostiek, behandeling, gezin-coaching, onderwijsbegeleiding.
Voedselbank Broodnodig	- Biedt voedselpakketten aan. De aanmelding van de klanten geschiedt alleen met hun instemming en uitsluitend door instanties en hulpverlenende organisaties die zicht hebben op de financiële situatie van de (potentiële) klanten en daartoe door Stichting Broodnodig op Texel bevoegd zijn verklaard.
Sportservice	- IVA- cursus via Brijder Jeugd
HALT	- Jongeren die onder invloed van alcohol en/ of drugs strafbare feiten plegen krijgen de keuze om een taakstraf te doen en op deze wijze geen strafblad te krijgen. - Op aanvraag geeft HALT

	<p>voorlichtingslessen op OSG en groep 8 van de basisscholen. Deze zijn niet specifiek gericht op alcohol en drugs, maar meer op groepsdruk, normen en waarden, sociale media, digipesten etc.</p>
--	--

Par.2.3 Toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet

Par. 2.3.1 Samenwerking intern en extern

Voor het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet (DHW) zijn twee toezichthouders aangewezen die het toezicht op Texel uitvoeren. Zij zijn in loondienst bij de gemeente Den Helder en werken op basis van een samenwerkingsovereenkomst 50% van hun tijd op Texel. De samenwerking met andere gemeenten in Noord-Holland Noord wordt onderzocht. Momenteel gebeurt deze samenwerking incidenteel als uitwisseling. Door de vele handhavingacties van afgelopen jaar wordt het voor de 2 huidige toezichthouders lastiger om samen bepaalde horecabedrijven of evenementen te controleren. De kans op herkenning wordt groter waardoor ook de kans tot een objectieve controle afneemt. De oplossing hiervoor is samenwerking met toezichthouders van een andere gemeente om herkenning van de lokale toezichthouders te verminderen.

De toezichthouders DHW werken al sinds 2010 samen met de toezichthouders van Team Toezicht op het gebied van milieu en brandveiligheid. In 2012 en 2013 zijn deze aspecten met name bij de evenementen meegenomen. Ook wordt er tijdens nachtcontroles samengewerkt met de politie. Er bevindt zich veel jeugd onder de 18 jaar in de horeca in de Koog en sinds 2014 is het strafbaar als jongeren zich onder de 18 met alcohol in de openbare ruimte begeven. Vandaar dat de samenwerking met de politie essentieel is voor informatie-uitwisseling en veiligheid.

Het is belangrijk om kritisch te blijven op het bar/horecapersoneel die de leeftijdscontroles uit moeten voeren. Vaak is er sprake van onverschilligheid van personeel waardoor jongeren onder de vereiste leeftijd toch alcoholhoudende drank verstrekt krijgen. Als er bij de horeca overtredingen worden geconstateerd, maar ook als er niet direct sprake is van een strafbaar feit maar bepaalde handelingen worden nagelaten, is het belangrijk dat de ondernemer hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte wordt gebracht. Dit gebeurt telefonisch door de toezichthouders of een contactpersoon van team Vergunningen.

Tussen de toezichthouders DHW en het jeugd- en jongerenwerk Young 4 Ever en de Brijder is een goede samenwerking belangrijk om het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen.

Par. 2.3.2 Toezichtactiviteiten Drank- en Horecawet in 2014:

- Reguliere inspecties vergunningplichtige bedrijven Drank- en Horecawet
- Controle op naleving van de leeftijdsgrenzen in de horeca
- Controle op de leeftijdsgrenzen in de paracommerciële instellingen (sportkantines, dorpshuizen)
- Controle detailhandel (supermarkten) op leeftijdsgrenzen
- Controle slijterijen op leeftijdsgrenzen en aanwezigheid leidinggevende
- Controle tijdens evenementen (op naleving vergunning en leeftijdsgrenzen)
- Controle op alcoholverkoop bij niet-vergunningplichtige bedrijven (o.a. snackbars)

- Signaaltoezicht en meenemen in nalevingbrief op gebied (brand)veiligheid
- Toezicht op zuipketen
- Signaaltoezicht op (soft)drugs in bedrijven en openbare ruimte
- Controle jongeren beneden de 18 jaar met alcohol in publiek toegankelijke ruimte

Par. 2.3.3 Speerpunten

De veelvuldige controles bij supermarkten waren in 2013 een speerpunt omdat dit de plek is waar de meeste jongeren alcoholhoudende dranken kopen. Het effect is dat de naleving van de DHW in de afgelopen jaren in de supermarkten sterk is verbeterd. Bij een mysteryguest onderzoek in het najaar van 2013 bleek de naleving hier 80% te zijn. De naleving, met name op het gebied van de leeftijdsgrenzen, in andere sectoren waar alcohol wordt verstrekt is volgens dit onderzoek slecht. In 2014 zal er daarom meer gecontroleerd moeten worden bij sportkantines en andere paracommerciële horeca waar jeugd komt. Dit zal bijvoorbeeld tijdens sportevenementen, toernooien of wedstrijden moeten gebeuren. De bewustwording en naleving bij de horeca is verbeterd, maar deze lijn dient minimaal te worden voortgezet. Wij streven naar een nog betere bewustwording en naleving bij de horeca. Bedrijven en locaties die gelet op jongeren en alcohol extra aandacht behoeven, de zogenaamde “hotspots”, krijgen prioriteit en worden derhalve ook extra gecontroleerd.

Par. 2.4 Conclusie

Uit par. 2.1.2; Kwantificeren van de problemen en in kaart brengen gevolgen, blijkt dat aan genoemde probleemstelling: alcohol- en drugsgebruik door jeugd in de initiatieffase, de volgende oorzaken kunnen worden gesteld (zie par. 2.1.2. voor inhoudelijke info.):

- Texelse cultuur.
- Veel horecagelegenheden.
- Veel (toeristische) evenementen.
- Trends.
- Beperkte handhaving.
- Ouders ervaren schijnveiligheid.
- Geen (toe)zicht op verkooppunten drugs.

Uit de huidige aanpak, zie par. 2.2, welke beredeneerd wordt vanuit het overlegorgaan ‘Jeugd, alcohol, drugs en overlast’, kunnen we onderstaand opmaken:

- Door alle verschillende partijen wordt veel gedaan op Texel om het alcohol- en drugsprobleem onder jeugd aan te pakken. Sommige partijen doen dit direct, andere partijen leveren (of zouden dat kunnen) een indirecte bijdrage. Dit laatste te denken aan: signalering randverschijnselen welke kunnen wijzen op alcohol- en drugsgebruik onder jeugd.
- Veel bovengenoemde partijen zijn werkzaam in een breder werkveld. Niet alleen jeugd, maar ook volwassenen.
- Er is weinig tot geen synergie, de meeste partijen werken vanuit eigen visie en zijn solistisch georganiseerd.
- Resultaten zijn niet zichtbaar, of worden niet zichtbaar gemaakt aan elkaar, dan wel gemeente.
- Er is geen nul- niveau gesteld waaraan effecten getoetst worden en is geen gezamenlijke aanpak/ werkwijze. Tevens is er gebrek aan: referentie, voortgang en registratie, communicatie, concrete gezamenlijke doelstellingen, vastgelegde afspraken/ convenanten. Kortom een algeheel gebrek aan synergie.

Belangrijk is te concluderen dat de probleemstelling: alcohol- en drugsgebruik door jeugd in een breder perspectief moet worden gezien en dus ook aangepakt.

Hfd. 3 Ontwerpfase

In deze fase wordt een oplossingsrichting gekozen en gegoten in een frame. Na het definiëren van het probleem en de inventarisatie van partijen met raakvlakken is te concluderen dat erg veel partijen betrokken zijn en de oplossing van het probleem niet alleen bij de jeugd zelf gezocht moet worden. Hierbij met name te denken aan de cultuur die er heerst.

Par. 3.1 Visie

Gerichte acties, volgend op trends/ ontwikkeling van zowel individu als groepen als maatschappelijke ontwikkelingen die raakvlakken hebben met jeugd/ jongeren. Hierbij ook te betrekken ontsporing van jeugd/ jongeren, ofwel symptoombestrijding. Symptoombestrijding lijkt gemakkelijk te negeren bijvoorbeeld door een uitsterfbeleid, echter wordt dan een zeer belangrijk onderdeel van aanzet tot drank- en drugsgebruik onderschat nl.: kopieergedrag onder jeugd/ jongeren.

Wat ook belangrijk is te betrekken in het geheel is de invloed van directe leefomgeving van jeugd/ jongeren. Ouders bijvoorbeeld zijn van grote invloed op het welzijn van het kind/ jongere. Ontsporen ouders, dan is de kans aanwezig en aanzienlijk dat het kind meegaat in de neerwaartse spiraal.

Een kleine kerngroep van professionals die elk vanuit hun organisatie actief en fysiek raakvlakken hebben met ouders, jongeren en bewoners vormt een platform om (vertrouwelijke) informatie uit te wisselen, waarbij individuen, groepen, trends en ontwikkelingen besproken worden. Zo is er periodiek (ongeveer om de zes weken) casusoverleg met politie, brijder, jeugd- en jongerenwerk en SMW. Vanuit deze kerngroep kunnen met gerichte ketensamenwerking (waarbij ook ketenpartners van buiten de kerngroep betrokken zijn) activiteiten/ projecten opgezet worden, inspringend op de realiteit van nu en om aan symptoombestrijding te doen.

Omdat deze kerngroep niet alleen met drank- en drugsgebruik in hun werkveld betrokken zijn en het gegeven dat een verkeerde omgeving aan kan zetten tot drank- en drugsgebruik onder jeugd/ jongeren lijkt het verstandig dit platform ook in te zetten voor breder maatschappelijke doeleinde, waardoor meer efficiëntie bereikt kan worden. Zo is er sinds 17 februari 2014 een periodiek overleg tussen alle betrokken organisaties op Texel, waarin afstemming plaatsvindt van de preventieve- en repressieve activiteiten en er gezamenlijk een preventie- en handavingsplan geschreven wordt.

Het uitwisselen van informatie is essentieel. Vaak valt een puzzel ineens samen rondom een probleem. Echter, is inzetverplichting een belangrijk item voor het doen slagen van genoemd platform/ kerngroep. Hier moeten op een hoger niveau belangrijke afspraken worden gemaakt, eventueel en bij voorkeur uitgedrukt in convenanten. Financiële stromen zullen hier ongetwijfeld een rol bij spelen. Opmerking bij dit laatste is dat er ook mogelijkheden zijn dat genoemd platform ergens anders binnen een organisatie ontlast of efficiënt aanvult.

Par. 3.2 Oplossingsrichting

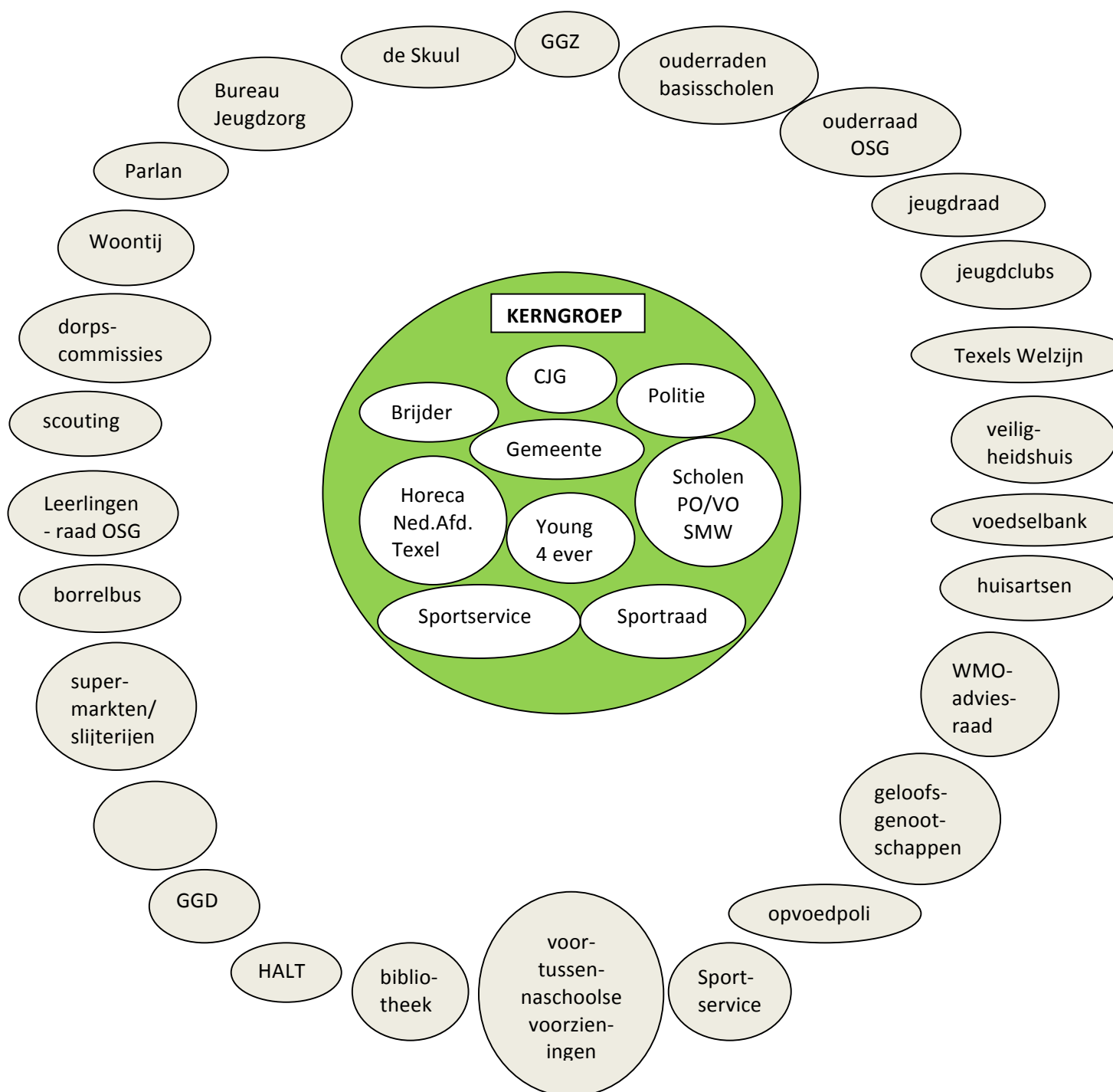
Het gegeven dat veel partijen betrokken zijn maakt duidelijk dat een algehele gezamenlijke aanpak (zoals deze thans wordt ondernomen) geen zichtbare resultaten zal boeken. De voorkeur is een kleine kerngroep die periodiek bij elkaar komt, van waaruit acties ontplooit worden en afspraken gemaakt. Indien meerdere disciplines van buiten de kerngroep benodigd zijn bij een bepaalde actie kan dit vanuit de kerngroep geïnitieerd worden.

Door een of meer afgevaardigden uit de kerngroep kan dit worden opgepakt en buiten de kerngroep gerealiseerd worden. Tijdens de periodieke bijeenkomsten volgt terugkoppeling naar de kerngroep.

In het kort **KETENSAMENWERKING**.

Dit is een bestaande en beproefde manier van samen werken op dit gebied.

Par. 3.3 Frame



Hfd. 4 Pilot overleg preventie alcohol & drugs op Texel

In deze fase wordt ingegaan op de leden van de zogeheten kerngroep en wordt ingegaan op de werkwijze, incl. enkele voorbeelden.

Par. 4.1 Kerngroep

De kerngroep wordt gevormd door professionals die elk in hun werkveld een signaleringsfunctie hebben. Frequentie van samenkomen van de kerngroep is bij voorkeur eens in de 6 weken.

Hieronder wordt uiteengezet welke rol de kerngroepleden, naast dat ze deelnemen aan structureel periodiek overleg en acties, afzonderlijk vervullen binnen de groep.

CJG- coördinator:

- is voorzitter van de kerngroep;
- is een onafhankelijk, verbindend en overkoepelend orgaan;
- kan vanuit verschillende partijen die niet deelnemen in de kerngroep signalen verzamelen en informeert de kerngroep;
- is bevoegd om probleemgevallen op te schalen zodat passende hulpverlening ingezet kan worden;
- koppelt alle informatie terug naar de gemeente.

Gemeente:

- draagt zorg voor integraal beleid, bijv. welzijn, onderwijs, sport, openbare orde en veiligheid en volksgezondheid. Binnen elk beleidsterrein is drugs en alcohol een vast agendapunt;
- koppelt alle informatie uit de verschillende beleidsterreinen terug in de kerngroep.
- zorgt, indien nodig, voor inzetverplichting van de kerngroep door middel van van een convenant; heeft wellicht ook toegevoegde waarde als positieve aandacht voor project
- draagt zorg voor toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet door inzet van toezichthouders;
- biedt financiële ondersteuning;
- informeert en koppelt successen terug naar het college en de raad;
- draagt zorg voor bestuurlijk draagvlak door middel van aan te sluiten bij de leefwereld van bestuurders met concrete voorbeelden. Bestuurders in de openbare orde zijn meer geïnteresseerd in bestrijding overlast, bestuurders in het onderwijs zijn meer onder de indruk van de hersenbeschadiging van alcohol en drugs op jonge leeftijd.

Politie:

- Hotspots in kaart brengen;
- veiligheid tijdens inspecties;
- jongeren vragen naar ID en eventuele samenwerking met betrekking tot de aanpak van doortappen vanuit het Wetboek van Strafrecht en openbare dronkenschap (artikel 252 resp. 453);
- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- handhaaft strikt;

Basisscholen:

- informeren de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit hun werkveld;
- zetten structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning;
- informeren ouders over drugs en alcohol.

OSG :

- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- zet structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning;
- informeert ouders over drugs en alcohol.

Young 4 Ever:

- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- zet structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning;
- zorgt voor een alternatieve alcoholvrije uitgaansgelegenheid om de jongeren op te vangen die tussen wal en schip dreigen te vallen door de nieuwe wet op de alcohol (t/m 17 jaar geen alcohol).

Brijder:

- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- zet structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning.

Sportraad/Sportservice Texel:

- Nalevingscommunicatie;
- meedenken over systeemontwikkeling;
- training barvrijwilligers;
- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- zet structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning.

Koninklijke Horeca Nederland Afdeling Texel:

- nalevingscommunicatie;
- meedenken over systeemontwikkeling;
- training personeel
- informeert de kerngroep over zorgelijke signalen vanuit haar werkveld;
- zet structureel alcohol en drugspreventie op de jaarplanning.

Par. 4.2 Overleggen

Par. 4.2.1 Primair overleg van de kerngroep

Frequentie: 1 x per 6 weken. In dit preventieoverleg wordt een meerjaren integraal drugs- en alcoholmatigings-project opgezet en uitgevoerd. De CJG-coördinator is voorzitter en trekt dit project, regelt de financiën (binnen het CJG-budget), bewaakt de voortgang, communiceert tussen en met alle partijen en heeft een goed overzicht van de diversiteit aan aangeboden interventies en programma's. De uitslag van het meest recente Emovo- onderzoek van de GGD zal als 0- meting fungeren waarbij de uitslag van het volgende Emovo- onderzoek het effect van het project laat zien.

In dit preventieoverleg worden de signalen en trends vanuit de diverse werkvelden besproken. Vast agendapunt hierin is het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Omdat, zoals reeds vermeld, dit laatstgenoemde agendapunt zoveel raakvlakken heeft met de (sociaal-maatschappelijke) omgeving en alle kerngroepleden meer doen dan alleen jongeren, kan ervoor gekozen worden dit overleg voor een breder doel te gebruiken. Neveneffect is dan winst op andere plekken in de diverse organisaties. Benadrukt wordt dat dit geen casuoverleg betreft.

In de toekomst zal binnen dit overleg wellicht ook de 'sociaal-maatschappelijke' stand van zaken per dorp, en op Texel in zijn geheel besproken kunnen worden. N.B. Een mooi voorbeeld van zo'n meerjaren-project is 'minder drank, lekker fris'.

Par. 4.2.2 Secundair vast overleg

Dit is een ketenpartnerschap waarbij het bijbehorend overleg een periodiek karakter heeft. Het is hierbij niet nodig de complete kerngroep bij elkaar te hebben, het kan wel zo zijn dat derden van buiten de kerngroep structureel dan wel incidenteel plaats nemen. Zo is er op dezelfde dag als het preventieoverleg een:

- Casuoverleg. Op het gebied van casuïstiek is het van belang een vast periodiek overleg te hebben met partijen die privacygevoelige informatie met elkaar mogen delen. Dit gebeurt 1x per 6 weken. Deelnemers zijn CJG-coördinator, politie, jongerenwerk, Brijder, Bureau Jeugdzorg en SMW. In dit overleg kunnen signalen van personen worden ingebracht. Deze signalen/ personen worden besproken. Duidelijk wordt dan de omvang van de problemen en welke organisatie de beste ingang heeft om de juiste hulp te kunnen aanbieden of welke organisaties al hulpverlening bieden. Een vaste periodieke terugkoppeling is hierbij noodzakelijk om te controleren of er verbetering in de problematiek is en of de geboden interventie/ hulp voldoende is.
- CJG-bijeenkomst met de CJG-coördinator en alle lokaal werkende partners, waarin ervaring wordt uitgewisseld en waarin men gezamenlijk de preventieve activiteiten voor de komende periode doorspreekt en bepaalt.

Daarnaast vindt er minimaal vier maal per jaar een overleg plaats over het toezicht op de Drank- en Horecawet. In dit overleg vindt onder andere afstemming plaatst tussen de adviseur vergunningen en bijzondere wetten, de toezichthouders DHW, ambtenaar openbare orde en veiligheid, het jeugd- en jongerenwerk Young 4 Ever en de politie en worden de bevindingen tijdens het toezicht en de hotspots besproken.

Par. 4.2.3 Secundair incidenteel overleg

Dit is een ketenpartnerschap welke niet structureel plaats vindt. Op het gebied van preventie en trends kunnen er samenwerkingsverbanden worden aangegaan om maatwerk te leveren voor een specifieke situatie. Bijvoorbeeld: er is een alcohol- en/ of druggerelateerde overlastsituatie van jongeren in een dorp. Om deze overlastsituatie aan te pakken kan er een tijdelijke ketenpartnerschap van Young 4 ever, politie, Brijder, bureau HALT en dorpscommissie worden opgericht die gezamenlijk interventies gaan uitvoeren op die groep. Zo zou Young 4 ever een voorlichting kunnen geven over alcohol en drugs aan de jongeren, in gesprek gaan met de

groep over hun gedrag en onderzoek doen naar de reden(en) van het gedrag. De politie zou meer kunnen handhaven op de groep en in overleg met bureau HALT, halt-straffen kunnen opleggen. De Brijder zou in samenwerking met de dorpscommissie een ouder/ bewonersavond kunnen organiseren over de gevaren en symptomen van drugs en alcohol en handvatten kunnen geven wat te doen. Wanneer de overlast verdwenen is, kan deze ketenpartnerschap weer worden opgeheven.

Een ander voorbeeld van een incidenteel overleg is: Een verslaafde bewoner verloederd zijn woning en tuin. Er zijn al diverse klachten vanuit de buurt gekomen, tevens zijn er vermoedens van drugshandel in de huurwoning aangezien buurtbewoners ook veel jongeren naar binnen zien gaan. Er kan dan een ketenpartnerschap worden aangegaan van politie, Woontij, Texels welzijn (maatschappelijk werk) en Young 4 Ever.

Woontij kan in gesprek gaan met de bewoner thuis en kan de woning goed bekijken van binnen en daarover de andere partijen informeren. Met betrekking tot de woonomgeving kan Woontij bemiddelen tussen de overlastgevende bewoners en de buurt en/ of een buurtactie houden om de leefbaarheid te vergroten. Tevens kan Woontij maatschappelijk werk inschakelen. Het maatschappelijk werk kan de passende hulpverlening bieden voor de verslaving. Politie kan recherche inzetten om onderzoek te doen en bewijzen te verzamelen van de vermoede drugshandel. Young 4 ever kan uitzoeken welke jongeren daar komen en in gesprek gaan met deze jongeren en hun ouders (eventueel in samenwerking met politie) en een voorlichting geven.

Bij voorkeur is een lid van de kerngroep voorzitter van elke ketenpartnerschap, zodat terugkoppeling naar de kerngroep gewaarborgd is.

Par. 4.3 Aandachtspunten

- Alcohol en drugsmatiging onder jongeren een vast agendapunt laten worden binnen de overleggen van alle kerngroepleden en binnen de gemeente zelfs op vele beleidsterreinen. Concretiseer de werkwijze binnen ketenpartnerschap van een integrale aanpak.
- Vindt draagvlak in de realisatiefase en leg deze vast in bijvoorbeeld convenanten. Handhaaf deze convenanten zonder afzwakking van de daarin vastgelegde afspraken. N.B.: Draagvlak is er zeker bij de kerngroep. Convenant is nu nog even stap te ver, maar kan wellicht ook positieve aandacht voor het project opleveren.
- Zorg voor een goede ‘teamspirit’ en onderhoud deze met periodieke teambuilding-achtige activiteiten. Denk hierbij, naast de leuke dingen, ook aan scholing.
- Streef naar zo weinig mogelijk personele wisselingen binnen de kerngroep.

Algemene aandachtspunten/ter kennisname:

- In de actielijst worden de werkafspraken bijgehouden en elk kerngroep lid is zelf verantwoordelijk voor zijn/haar deel van dit werkbestand. Eventuele wijzigingen worden kant en klaar via de mail aangeleverd bij Marjon. Er worden geen notulen gemaakt van de periodieke bijeenkomsten.
- Het is mogelijk om via het CJG foldermateriaal te bestellen voor preventieve activiteiten op Texel. Zo liggen er in het magazijn van het CJG folders van het Trimbos: “Wat je zou moeten weten over stoppen met roken”, “Ouderfolder ‘Hoe help ik mijn kind nee zeggen tegen roken, drinken en blowen’”, “De afspraak van NIX”, “Kun jij nee zeggen?” en “Magazine Control!”
- De OSG heeft vanaf schooljaar 2014-2015 een kwartaalbericht welke alleen via de website gecommuniceerd zal worden. Input kan aangeleverd worden bij Simone Dros.

- Brijder traint mentoren op de OSG en medewerkers van Novalishoeve en de Waerden. Als er andere organisaties zijn die hier behoefte aan hebben kunnen zij contact opnemen met Brijder
- Naast alcohol en drugs ook extra aandacht zou mogen zijn voor energiedrankjes.
- Alle basisscholen zullen meedoen aan ‘alcohol een ander verhaal’. De scholen zullen deze dagen, waarschijnlijk voor 2015, aankondigen/reserveren bij de GGD zodat ze betaald kunnen worden uit het regionaal project ‘In control of alcohol en drugs’.
- Barvrijwilligers van verenigingen en vakantiepersoneel van horecabedrijven kunnen op de [website van NOC*NCF](#) een Instructie Verantwoord Alcohol schenken-certificaat halen. Vereniging wijzen op mogelijkheid van dit [internet certificaat](#). Actie: Connie en Marja De IVA is specifiek bedoeld voor barvrijwilligers van verenigingen en niet geschikt voor vakantiepersoneel van reguliere horecabedrijven. De IVA wordt jaarlijks aangeboden en dit loopt via Connie.
- Aansluiten bij NIX-campagne: Er is een regionaal initiatief vanuit het project ‘in control of alcohol & drugs’ om een dag in juni (tijdens schooltijd) voor en deels door jongeren te organiseren in den Helder. Op dit moment wordt gezocht naar financiers en worden contacten gelegd.
- Maak meer gebruik van sociale media/facebook/twitter om de doelgroep te bereiken. Actie: CJG/Brijder/Y4E
- Maak in de realisatiefase inzichtelijk welke ‘winst’ er op andere plekken in de organisaties achter de kerngroepleden gemaakt wordt en blijf deze successen vieren op bijvoorbeeld website CJG Texel, pagina [‘in control of alcohol & drugs’](#).
- Daarnaast kan [op deze pagina](#) allerlei informatie betreffende het onderwerp gedeeld worden. Zo staat erop dat:
 - het Trimbos-instituut een [gedragscode](#) heeft gemaakt voor ouders en keeteigenaren. Hierin staat een voorbeeld van de regels, een noodplan bij calamiteiten én belangrijke telefoonnummers, die zichtbaar in de keet opgehangen kunnen worden. Daarnaast moeten keten een ledenlijst bijhouden om zicht te hebben op de vaste leden.
 - Bij het CJG diverse boeken te leen zijn, zoals "Pubers en Uitgaan. De kicks, de risico's en de uitdagingen voor opvoeders (Ninette van Hasselt, 2014) en "Het enige echte eerlijke puberopvoedboek (Marina van der Wal en Jan Dijkgraaf, 2012). Daarnaast zijn er bij de bibliotheek (www.bibliotheektexel.nl/) allerlei boeken te leen, zoals "De bovenkamer van de puber", "Praten met je puber", "Alles went, ook een adolescent", "Puberbrein binnenstebuiten".